



MINISTER ROZWOJU I FINANSÓW

**Wytyczne dotyczące stosowania jednolitych
wskaźników makroekonomicznych będących podstawą
oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw**

Aktualizacja – październik 2017 r.

ZATWIERDZAM

z upoważnienia Ministra Rozwoju i Finansów

Leszek Skiba

Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Warszawa, 12 października 2017 r.

1. Wstęp

Na podstawie art. 50 ust. a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.), Minister Finansów przedstawia wytyczne zapewniające stosowanie jednolitych wskaźników makroekonomicznych, które będą stanowić podstawę oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw. Wytyczne służą do oszacowania maksymalnego limitu wydatków jednostek sektora finansów publicznych na dane zadanie. Przyjęte wartości wskaźników powinny być spójne z założeniami przedstawionymi w wytycznych.

Przyjęcie do przygotowania szacunku maksymalnego limitu wydatków innych założeń i wskaźników makroekonomicznych od przedstawionych w niniejszych wytycznych lub niespójnych z tymi założeniami wymaga przedstawienia szczegółowego uzasadnienia takiego postępowania.

Zaleca się prezentację szacunku wydatków jednostek sektora finansów publicznych w układzie zadań w rozumieniu art. 2 pkt. 3 lit. a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

2. Założenia makroekonomiczne na lata 2016-2021

W związku z przyjęciem w dniu 26 września 2017 r. przez Radę Ministrów projektu ustawy budżetowej na rok 2018 zaleca się, aby przy szacowaniu skutków projektowanych ustaw uwzględnione zostały prognozy zgodne z prezentowanymi w ww. dokumencie, co przedstawia **tablica 1** w załączniku do niniejszych wytycznych.

3. Rekomendacja w przypadku wpływu poziomu kursu walutowego na wysokość skutków finansowych

W przypadku, gdy wynikiem proponowanych zmian legislacyjnych będzie powstanie skutków finansowych w dużym stopniu uzależnionych od poziomu kursu walutowego, **zaleca się przeprowadzenie dodatkowych symulacji przyjmując scenariusze 15% deprecjacji i aprecjacji kursu walutowego PLN/EUR w okresie 2017-2021 względem scenariusza bazowego**. Kurs walutowy charakteryzuje się znaczącą zmiennością w związku z czym przygotowując projekty ustaw lub symulacje stabilności finansowej jednostek sektora finansów publicznych, ryzyko kursowe powinno zostać uwzględnione. Proponowany 15% margines bezpieczeństwa wydaje się być minimalnym odchyleniem, w ramach którego stabilność finansowa projektu lub danej jednostki nie może być zagrożona.

4. Wytyczne dla lat 2022-2050

W przypadku scenariusza kształtowania się produktu krajowego brutto przygotowanego na potrzeby niniejszych wytycznych zakłada się, że w latach 2022-2050, przy domkniętej luce produktowej, realne tempo wzrostu PKB będzie równe tempu wzrostu potencjalnego PKB. W przypadku inflacji prezentowany scenariusz zakłada, że wskaźnik CPI będzie znajdował się w środku celu inflacyjnego NBP, tj. 102,5. Przyjęto również, że realne tempo wzrostu wynagrodzeń w horyzoncie będzie zdeterminowane potencjalnym tempem wzrostu wydajności pracy.

W przypadku prognozy kursu walutowego, należy przyjąć scenariusz techniczny, zgodnie z którym po 2021 r. kurs złotego względem euro będzie utrzymywał się na poziomie z końca 2021 r. (4,25 PLN). Podobnie jak w przypadku okresu do 2021 r., również w horyzoncie do 2050 r. zaleca się, aby w przypadku zmian legislacyjnych, których wynikiem będzie powstanie skutków finansowych w dużym stopniu uzależnionych od poziomu kursu walutowego lub w przypadku jednostek, w których udział zobowiązań walutowych jest większy niż 10% ogółu zobowiązań, **przeprowadzić dodatkowe symulacje przyjmując scenariusze 15% deprecjacji i aprecjacji kursu walutowego PLN/EUR** względem kursu prezentowanego w scenariuszu bazowym.

Załącznik do wytycznych dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw.

Tablica 1. Podstawowe wskaźniki makroekonomiczne w latach 2016-2021

Wyszczególnienie	jedn.	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Procesy realne							
PKB	%	102.7	103.6	103.8	103.8	103.8	103.6
Eksport	%	109.0	107.1	106.4	106.0	106.0	106.0
Import	%	108.9	107.7	106.9	106.1	106.1	106.0
Popyt krajowy	%	102.4	103.8	103.9	103.8	103.8	103.6
Spożycie	%	103.6	103.9	103.0	103.1	103.1	103.0
- prywatne	%	103.8	104.0	103.5	103.5	103.5	103.5
- publiczne	%	102.8	103.5	101.3	101.6	101.5	101.5
Akumulacja	%	98.2	103.8	107.3	106.7	106.7	105.4
- nakłady brutto na środki trwałe	%	92.1	107.2	107.6	107.3	107.0	105.5
PKB w cenach bieżących	mln zł	1851.2	1938.3	2057.2	2185.3	2325.7	2469.5
Ceny							
Dynamika cen towarów i usług konsumpcyjnych							
- średnioroczna	%	99.4	101.8	102.3	102.3	102.5	102.5
Dynamika cen produkcji sprzedanej przemysłu							
- średnioroczna	%	99.9	103.9	102.2	102.3	102.3	102.5
Deflator PKB	%	100.2	101.0	102.3	102.3	102.5	102.5
Wynagrodzenia							
Przeciętne wynagrodzenie brutto w gospodarce narodowej	zł	4047	4243	4443	4669	4916	5185
- w sektorze przedsiębiorstw	zł	4277	4487	4724	4989	5278	5593
Dynamika realna przeciętnego wynagrodzenia brutto w gospodarce narodowej	%	104.2	103.0	102.4	102.7	102.7	102.9
Rynek pracy							
Przeciętne zatrudnienie w gospodarce narodowej	tys. etatów	10050	10374	10457	10484	10503	10503
- w sektorze przedsiębiorstw	tys. etatów	5760	6011	6072	6092	6107	6107
Liczba zarejestrowanych bezrobotnych (koniec okresu)	tys. osób	1335	1155	1027	975	947	943
Stopa bezrobocia rejestrowanego (koniec okresu)	%	8.3	7.2	6.4	6.1	6.0	6.0
Kurs walutowy							
PLN/EUR (średni w roku)	PLN	4.36	4.27	4.25	4.25	4.25	4.25
Stopy procentowe							
Stopy procentowe w ujęciu nominalnym							
- operacji otwartego rynku (średnio w okresie)	%	1.5	1.5	2.3	2.5	3.1	3.5
Bilans płatniczy na bazie transakcji							
Saldo obrotów bieżących do PKB	%	-0.3	-0.9	-1.0	-1.0	-1.1	-1.2

